



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022: Pacto por Colombia, pacto por la equidad

Rafael Puyana
Subdirector General Sectorial DNP

Febrero, 2019.



- 1. ¿Por qué este pacto por Colombia?**
- 2. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022**
- 3. El sector constructor en el PND 2018-2022**

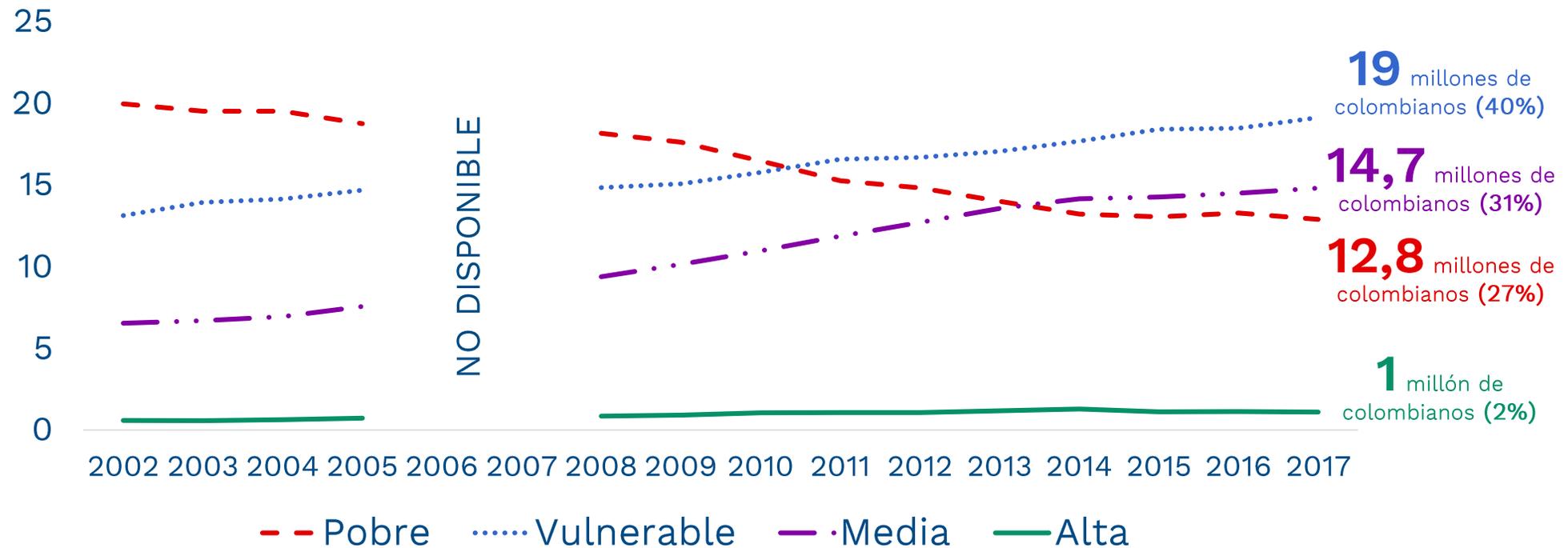
1. ¿Por qué este pacto por Colombia?



Colombia: un gran cambio social en este siglo

Fuerte caída de la pobreza y aumento sostenido de la clase media.

Evolución de las clases sociales (millones de personas)



Metodología del BM. Nota: pobreza: US\$0-4 PPP. Vulnerable: US\$4-10 PPP. Clase media: US\$10-50 PPP
 Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE-GEIH, 2018

Desafíos que comprometen el crecimiento y la equidad de oportunidades



Estancamiento de la productividad



Expansión de economías ilegales



Baja diversificación productiva



Vulnerabilidad ambiental y al cambio climático



Alta informalidad y costos regulatorios



Ineficiencia del gasto público

2. Bases del PND 2018-2022

El Pacto por Colombia, pacto por la equidad permitirá que nuestras **familias** vivan mejor



Con más **seguridad**.

Con **regiones conectadas y generadoras de riqueza**.

Con **más y mejores oportunidades** para todos.

Con **mejores servicios**.

Con un **gobierno más cercano**.

¿Qué tiene de **especial** este **Pacto** por **Colombia**?



¿Cómo vamos a lograrlo?



Principales Herramientas

Política social
moderna y
formalización

Bienes públicos para el
sector productivo

Mejora regulatoria

Transformación digital

Conexión de
territorios, gobiernos y
poblaciones

Gestión pública
efectiva





Legalidad



Emprendimiento



Equidad

La conformación de nuestro “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”



Nueve pactos territoriales

SEAFLOWER REGION

Por una región insular próspera, segura y sostenible

OCÉANOS

Colombia potencia bioceánica

EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA

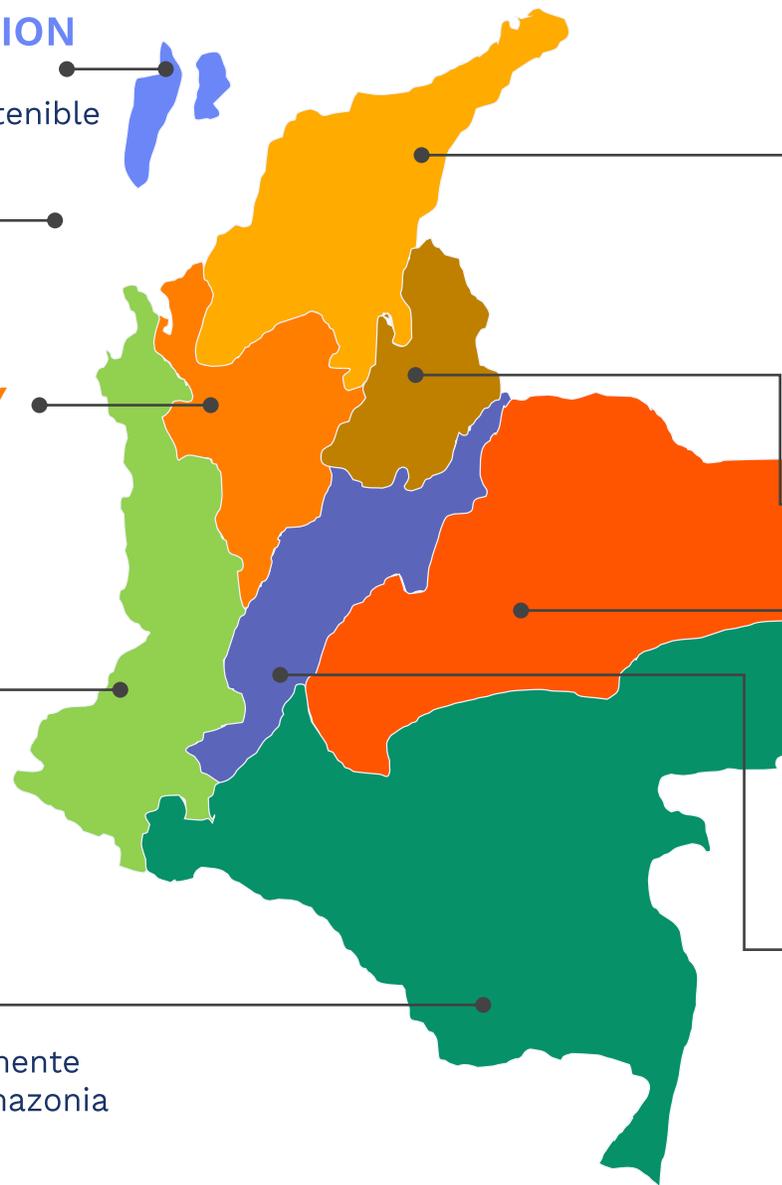
Conectando para la competitividad y el desarrollo logístico sostenible

PACÍFICO

Pacífico, potencia logística y ambiental de Colombia

AMAZONÍA

Desarrollo ambientalmente sostenible por una Amazonia viva



CARIBE

Por una transformación para la igualdad de oportunidades y la equidad

SANTANDERES

Eje logístico para la competitividad y sostenibilidad

ORINOQUÍA – LLANOS

Conectando y potenciado la despensa sostenible con el país y el mundo

CENTRAL

Centro de innovación y nodo logístico de integración productiva nacional e internacional

3. El sector constructor en el PND 2018-2022

Pacto por la equidad

Vivienda y entornos dignos e incluyentes

Viviendas dignas y techos para todos, una de las grandes apuestas para luchar **contra la pobreza**



Casa digna, vida digna



Pacto por
Colombia
pacto por
la equidad

600.000
intervenciones de
mejoramiento de
vivienda y 520.000
VIS iniciadas



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Hábitats incluyentes que mejoren la calidad de vida

Reduciendo el déficit habitacional, reconociendo la heterogeneidad del territorio para atender las necesidades de la población y su entorno inmediato con enfoque diferencial



- Mejorar condiciones físicas y sociales de vivienda, entornos y asentamientos precarios.



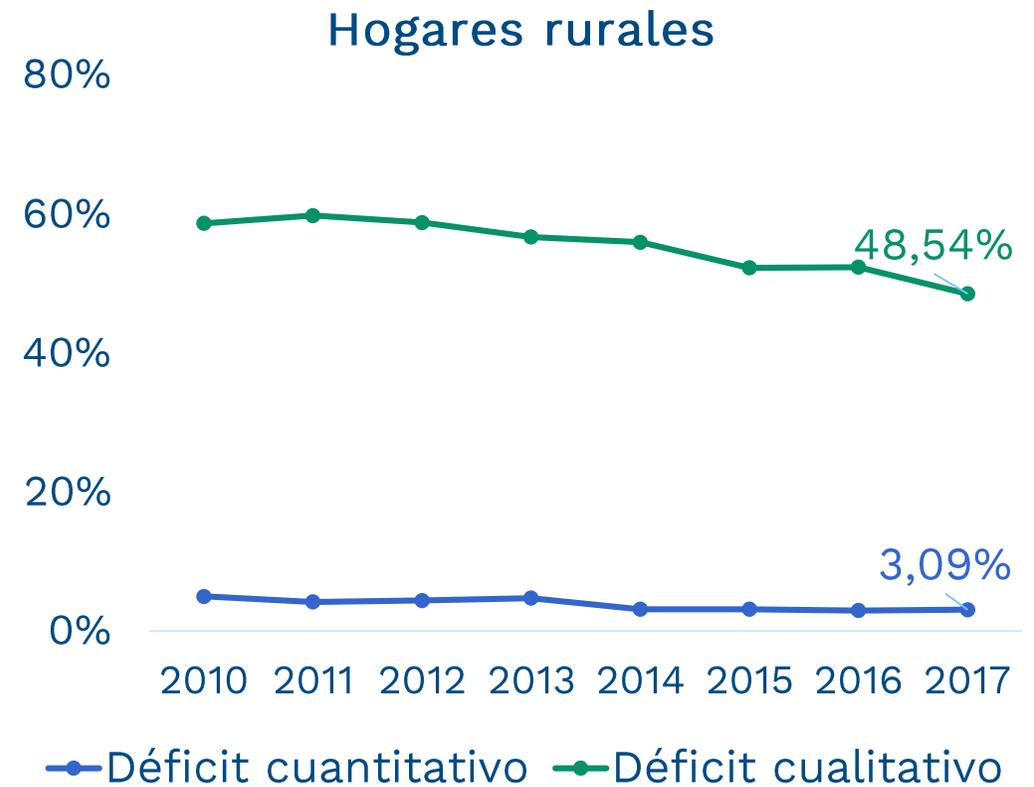
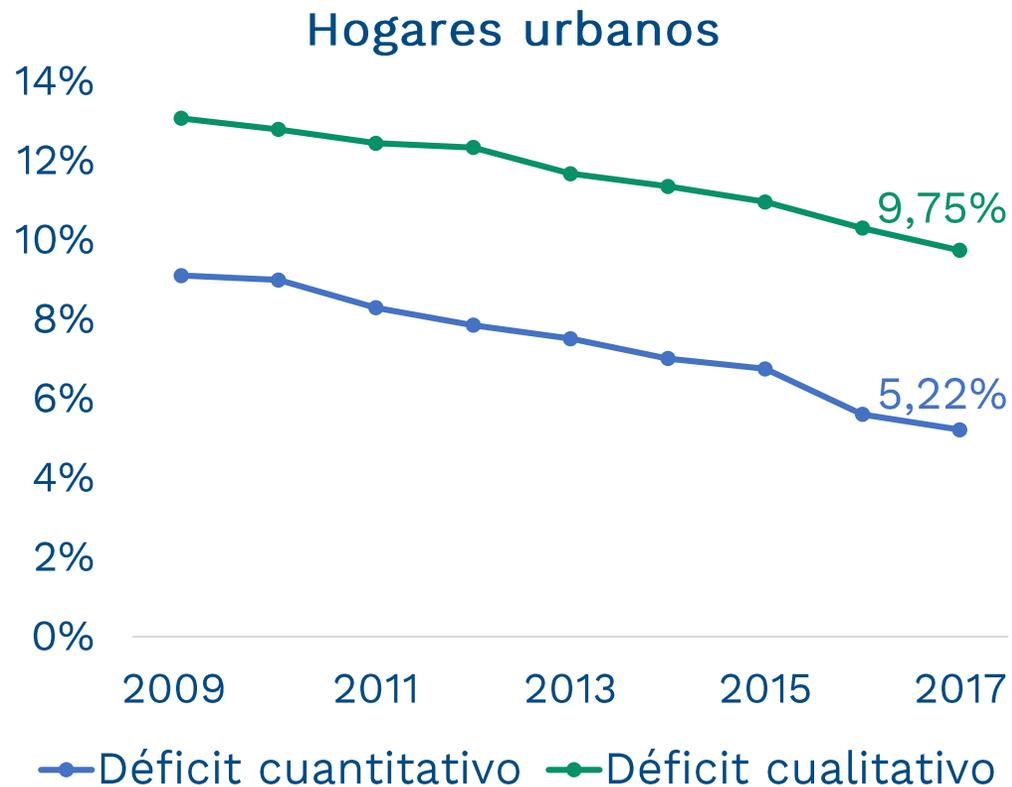
- Profundizar el acceso a soluciones de vivienda y facilitar el financiamiento a los hogares de menores ingresos.



- Desarrollo productivo, adopción tecnológica e innovación empresarial del sector de la construcción.

Existe una mayor incidencia del déficit cualitativo

En 2017, 1,1 millones de hogares urbanos y 1,5 millones de hogares rurales habitaban en condición de déficit cualitativo.



Fuente: Cálculos del DNP, a partir de GEIH, DANE, 2009-2017

Vivienda y entornos dignos e incluyentes



1. Mejorar condiciones físicas y sociales de viviendas, entornos y asentamientos precarios:

- Mejoramiento de Vivienda y Barrios.
- Definir lineamientos en materia de asentamientos precarios y reasentamientos humanos.
- Fortalecer el acompañamiento social en el marco de los proyectos de Vivienda Social.

Pasar de 9,75% a
8,5%



Hogares urbanos con déficit cualitativo de vivienda

Metas al 2022

600.000

hogares beneficiados con mejoramiento de vivienda y/o entornos

112.590

VIP urbanas mejoradas

128.000

VIS urbanas mejoradas

40.000

VIS rurales mejoradas

55.810

hogares beneficiados con mejoramiento de barrios

77.588

hogares beneficiados con mejoramiento de barrios

10.000

VIS rurales tituladas

56.000

VIP tituladas

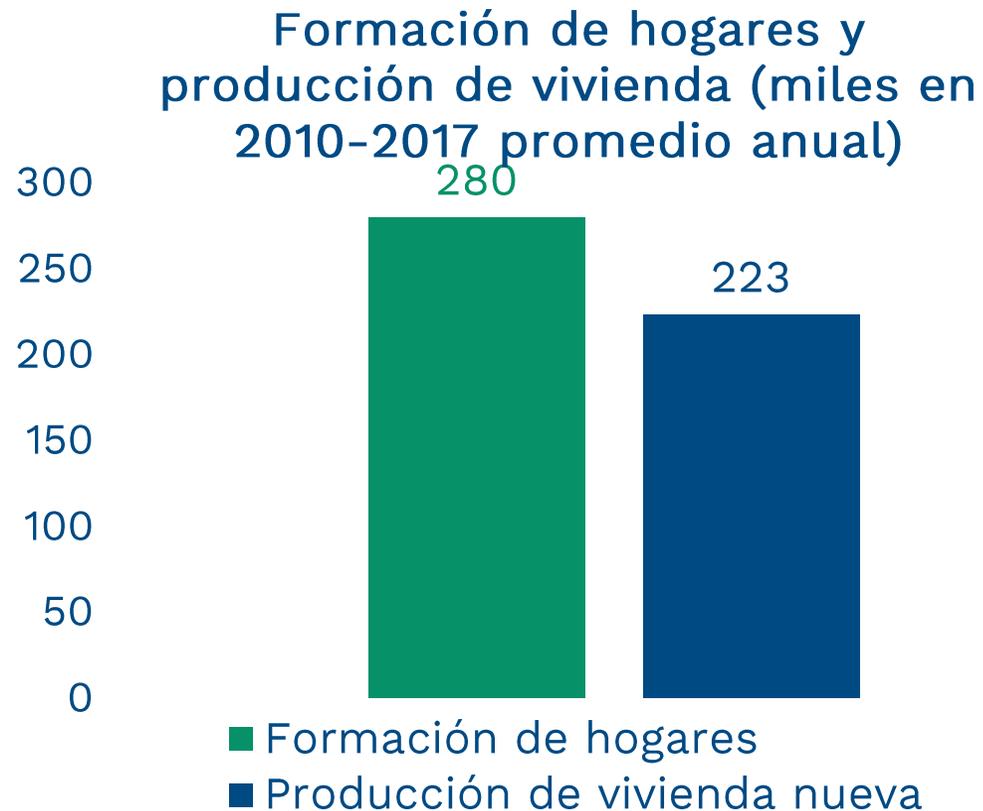
119.412

VIS urbanas mejoradas (Familias en su tierra)



Desequilibrios entre la oferta y demanda de vivienda

La demanda es atendida mediante el mercado informal o de alquiler que el mercado formal no logra absorber



- Existe un déficit en la iniciación de viviendas de 60.000 unidades anuales.
- Cerca de 5,1 millones de hogares acceden a una vivienda en alquiler.
- 83% de los arrendatarios registró ingresos inferiores a 4 SMMLV.

Vivienda y entornos dignos e incluyentes



2. Profundizar el acceso a soluciones de vivienda digna y facilitar el financiamiento formal a los hogares de menores ingresos

- Implementar un programa de arrendamiento social y de ahorro (Semillero de Propietarios)
- Dar continuidad al programa Mi Casa Ya
- Facilitar el acceso a financiamiento a hogares de ingresos bajos
- Fomentar el acceso adecuado a vivienda rural

Pasar de 5,22% a
4,0%



Hogares urbanos con déficit cuantitativo de vivienda

Metas 2022

520.000

VIS iniciadas

135.000

hogares beneficiados

120.000

hogares beneficiados
con coberturas a la tasa

200.000

hogares beneficiados
con subsidios para



Baja productividad en el sector de la construcción

Generada por la informalidad, baja capacitación de la mano de obra y tiempos extensos para la realización de trámites



La productividad del sector es una de las más bajas del mundo y se ha contraído a una tasa promedio del 0,4%.

43% de los maestros de obra cuentan con formación secundaria.

Colombia se ubica en la posición 81 de 186 en manejo de permisos de construcción.

Vivienda y entornos dignos e incluyentes



3. Desarrollo productivo, adopción tecnológica e innovación empresarial del sector de la construcción

- Fortalecer la **mano de obra** del sector de la construcción – Plan integral de formación para el trabajador de la construcción.
- Promover la **modernización e innovación** de las prácticas gerenciales y los procesos constructivos.
- Implementar el **sistema de información transaccional**.

Pacto por la calidad y eficiencia de servicios públicos:

agua y energía para promover la competitividad y el bienestar de todos

El acceso a los servicios de **agua potable y saneamiento básico** con calidad y eficiencia genera efectos positivos, reduciendo la **pobreza y desigualdad** en zonas urbanas y rurales



Deficiencias en el acceso y calidad de APSB

>20 pp

Brecha urbano-rural del acceso a servicios públicos

3,8

Millones de personas consumen agua no potable

40%

Agua potable desperdiciada

89

Sitios de disposición final inadecuada

Agua limpia y saneamiento básico adecuado

1. Incrementar el acceso de la población al agua potable y saneamiento básico en condiciones de **calidad, eficiencia y sostenibilidad**:
 - Prestación eficiente, sostenible e incluyente.
 - Adoptar medidas para proteger las fuentes de agua y **garantizar su sostenibilidad** en el tiempo, con un enfoque de **Economía Circular**.
 - Acciones para la **gobernanza comunitaria** con soluciones alternativas en zonas rurales.
 - **Educar a Colombia** sobre el valor y uso adecuado del agua incentivando la **participación ciudadana**.



Agua limpia y saneamiento básico adecuado

2. Implementar esquemas regionales y de soluciones acordes con las características locales, que contribuyan al cierre de brechas urbanas y rurales:
 - Información sistemática, oportuna y confiable para una mejor toma de decisiones y priorización de inversiones.
 - Mejorar asignación de subsidios optimizando los recursos financieros del sector.
 - Mejorar la ejecución de proyectos, la regulación y vigilancia.

Metas 2022

**3
millones**

Nuevas personas con acceso a agua potable y manejo de aguas residuales para

2,5 millones

Zonas urbanas

0,5 millones

Zonas rurales

**991
municipios**

90%

del país

Manejarán adecuadamente sus basuras



Pacto por la descentralización: Conectar territorios, gobiernos y poblaciones

El plan tiene un **enfoque territorial** construido desde una **perspectiva regional**

Cinco líneas

- A. Políticas e inversiones para el desarrollo, el ordenamiento y fortalecimiento de la asociatividad
- B. Estimular tanto la productividad como la equidad, a través de la conectividad y los vínculos entre la ciudad y el campo
- C.  Desarrollo urbano y Sistema de Ciudades (SC) para la sostenibilidad, la productividad y la calidad de vida
- D. Gobiernos territoriales capaces y efectivos: fortalecimiento institucional y modernización para la descentralización efectiva y responsable
- E. Instrumentos e información para la toma de decisiones que promuevan el desarrollo regional



Línea A. Políticas e inversiones para el desarrollo, el ordenamiento y fortalecimiento de la asociatividad

Promover una visión regional implica repensar el modelo de descentralización del país desde las dinámicas regionales



Definir un arreglo eficiente que garantice la coordinación y la articulación de la planeación e inversiones para el desarrollo regional



Armonizar la planeación para el desarrollo y la planeación para el ordenamiento territorial



Consolidar el nivel regional de planeación y gestión, incentivando la asociatividad territorial

Políticas e inversiones para el desarrollo, el ordenamiento y fortalecimiento de la asociatividad



2. Armonizar la planeación para el desarrollo y la planeación para el ordenamiento territorial

- Adoptar la Política General de Ordenamiento Territorial, y la reglamentación de los instrumentos de ordenamiento de nivel intermedio de planeación.
- Implementar una estrategia integral y diferenciada para la actualización de Planes de Ordenamiento Territorial, cartografía y catastro municipal.

Metas al 2022

60%

del área geográfica con catastro actualizado

60%

del área geográfica con cartografía básica a las escalas y temporalidad adecuadas

150

Municipios acompañados en la revisión implementación de los POT

Línea C. Desarrollo Urbano y Sistema de Ciudades (SC) para la sostenibilidad, la productividad y la calidad de vida

Potenciar la equidad y la productividad mediante modelos de ciudad equilibrados y la generación de mayores sinergias supramunicipales para el crecimiento económico y la inclusión social



1. Lograr el desarrollo urbano equilibrado mediante el aprovechamiento de la ciudad construida

- a) Aprovechamiento de la ciudad construida y planificación de la expansión y la suburbanización.
- b) Financiamiento eficiente para el desarrollo urbano.



2. Consolidar el Sistema de Ciudades como dinamizador del desarrollo territorial y la productividad

- a) Ciudades productivas con infraestructura para la competitividad.
- b) Conectar el sistema de ciudades a partir de su desarrollo productivo.

Incipiente implementación de instrumentos de desarrollo urbano

Existen dificultades en la gestión de áreas con potencial de renovación urbana y en la implementación de Planes Parciales (PP) y macroproyectos urbanos



- A 2016 se habían adoptado 204 PP y 39 estaban en proceso de adopción.
- Existe una preeminencia del tratamiento de desarrollo sobre el de renovación.
- No existe reglamentación de la figura de Actuaciones Urbanas Integrales.

Desarrollo Urbano y Sistema de Ciudades (SC)

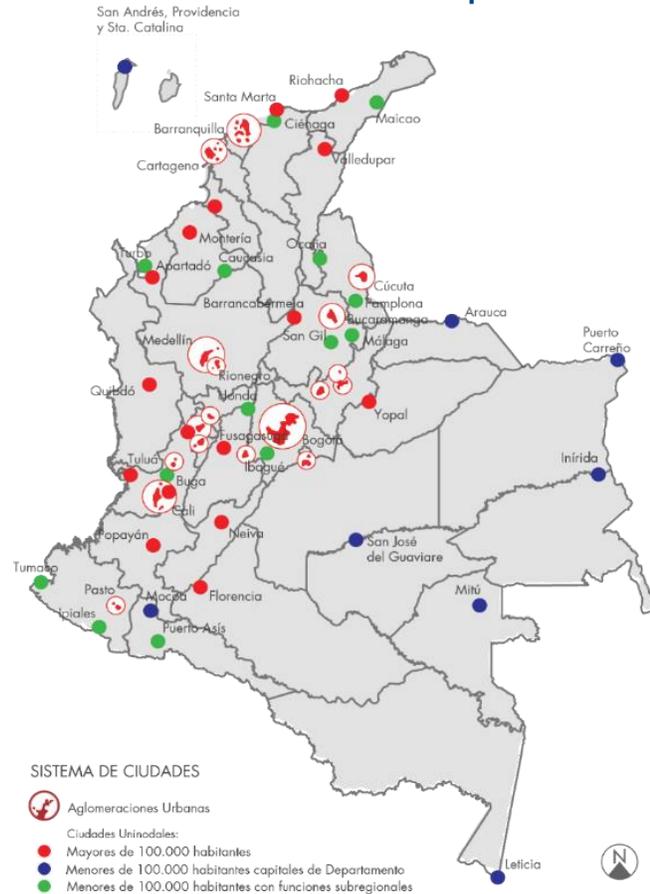
- a. Aprovechamiento de la ciudad construida y planificación de la expansión
 - Instrumentos de planeación intermedia: planes parciales, macroproyectos y actuaciones urbanas integrales
 - Gestión de centros de ciudad y patrimonio cultural inmueble
 - Estándares de equipamientos y espacio público a nivel supramunicipal
 - Seguimiento y control urbano.

- b. Financiamiento eficiente para el desarrollo urbano
 - Estatuto Nacional de Instrumentos de Financiación del Desarrollo Urbano.
 - Actualización del catastro urbano.



Falta de planeación de las ciudades como un sistema

Dificultad en el aprovechamiento de sus relaciones funcionales, falta de diversificación y sofisticación de los aparatos productivos



58%

Del empleo generado en el SC es de baja productividad (2016)

9,5%

Del gasto del hogar es destinado al transporte

8%

De los municipios usan la contribución de valorización

Desarrollo Urbano y Sistema de Ciudades (SC)

- a. Ciudades productivas con infraestructura para la competitividad
 - Reglamentación de las Actuaciones Urbanas Integrales
 - Identificación de necesidades de equipamientos supramunicipales
 - Priorización de proyectos de accesos urbanos
 - Conectividad digital
- b. Conectar el sistema de ciudades a partir de su desarrollo productivo
 - Diversificación y sofisticación según las apuestas productivas de las ciudades
 - Formación de talento humano en concordancia con apuestas productivas
 - Institucionalidad supramunicipal para el desarrollo económico

Metas al 2022

16.000



Hectáreas de suelo habilitado

Línea E. Instrumentos e información para la toma de decisiones

Mejores datos, interoperabilidad de sistemas y promoción de soluciones tecnológicas para el desarrollo regional



1. Fomentar soluciones tecnológicas inteligentes

- Consolidar TerriData y Observatorio del Sistema de Ciudades
- Interoperabilidad de los sistemas de información territorial



2. Infraestructura de Datos Espaciales

- Sistema Ordenamiento Territorial
- Sistema de Información Transaccional



3. Incentivar la generación de soluciones tecnológicas para administraciones locales

- Plataforma virtual para articular los programas de gobierno y planes de desarrollo territorial

Falta de instrumento e información estandarizada

Dificultades para acceder a información comparable, confiable, pertinente y oportuna como insumo para una la mejor toma de decisiones a nivel territorial



Baja calidad de la información territorial



Ausencia de datos espaciales para el ordenamiento territorial



Carencia de herramientas tecnológicas para el seguimiento

Metas al 2022

1	Sistema de información transaccional implementado
1	Sistema Nacional de información de Catastro Multipropósito implementado
250	Geo servicios publicados y disponibles
4	Observatorios regionales de investigación de política pública funcionando
100%	Implementación de la plataforma de elaboración, y articulación de Planes de Desarrollo Territorial



Consideraciones finales



1.
 - PND 2018-2022 acelerará el crecimiento económico y el cambio social
 - El sector de la construcción como uno de los motores de crecimiento del país
 - Incrementos en el crecimiento anual de la productividad de 0,65% a 1,1%

Pronóstico Crecimiento PIB 2019

3,6%

Proyección PND 2018-
2022

Colombia: 3,3 %
América Latina: 2,0%

Proyección FMI - 2019

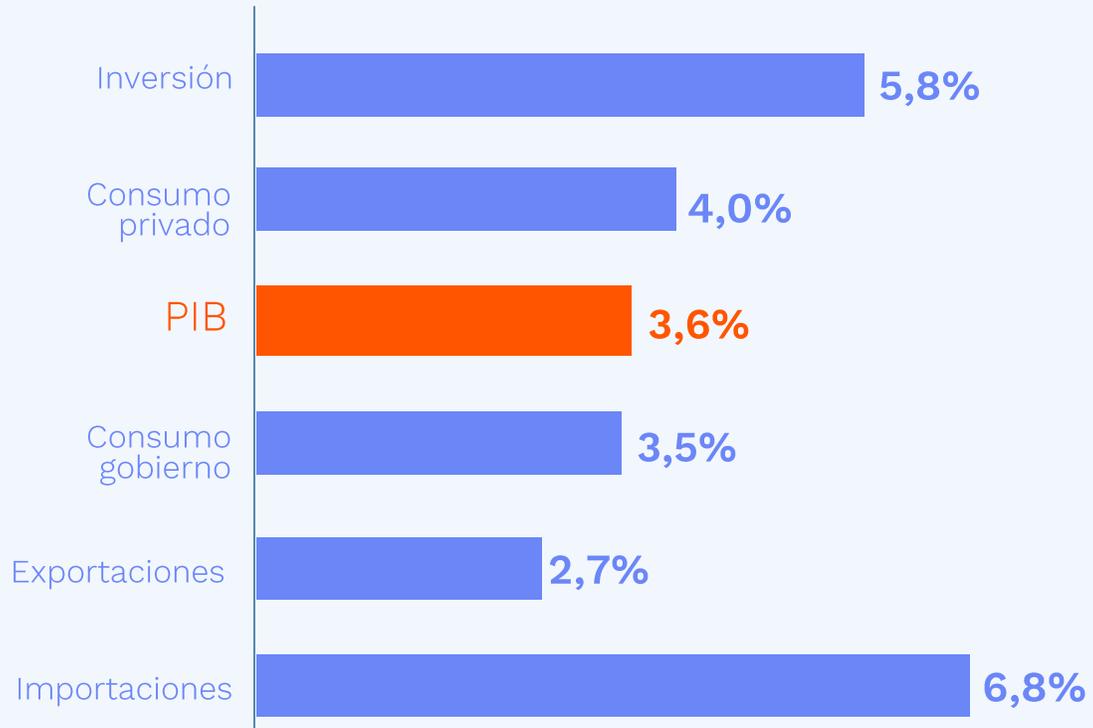
3,4%

Proyección analistas



El sector de la construcción se constituirá nuevamente como uno de los motores de crecimiento del país

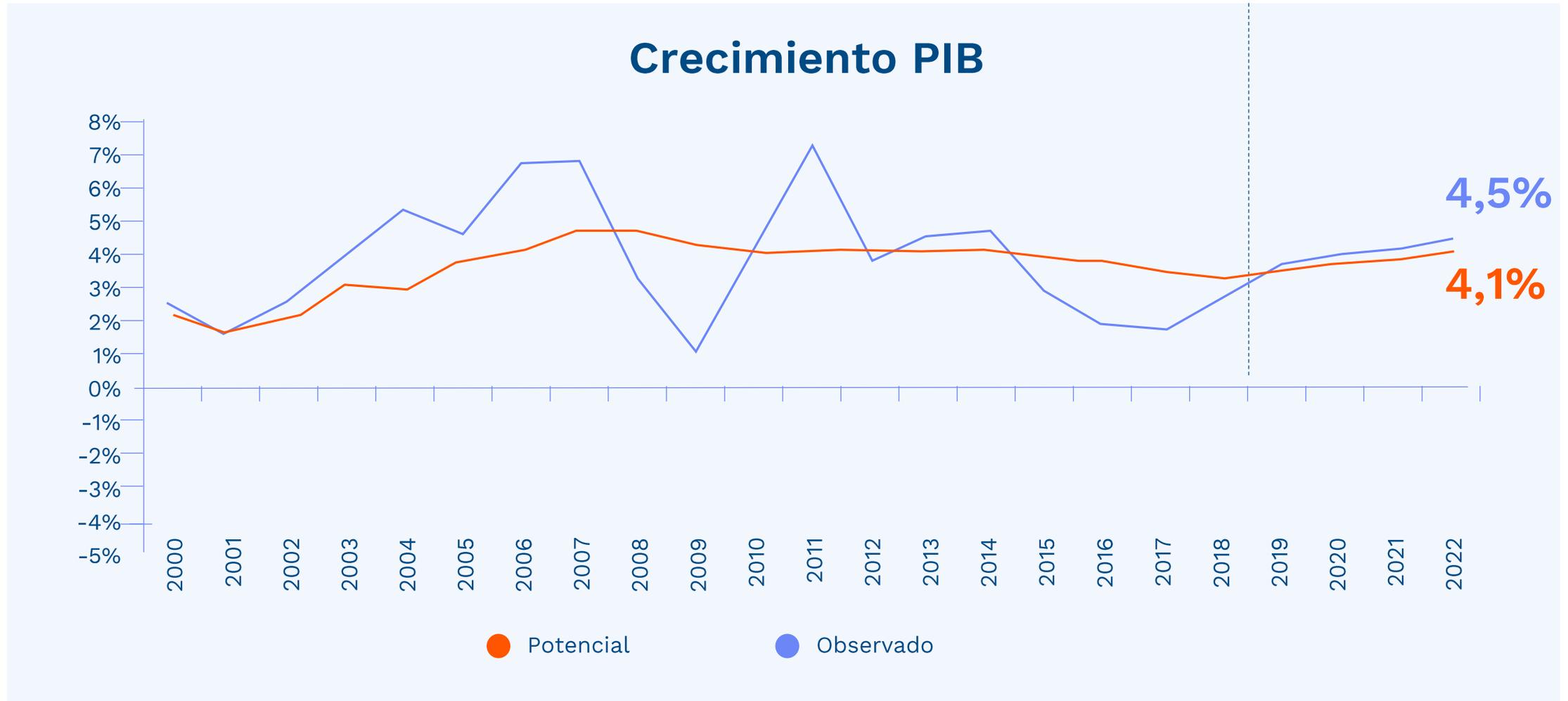
Crecimiento anual del PIB por demanda - 2019



Crecimiento promedio del PIB por sectores 2019-2022

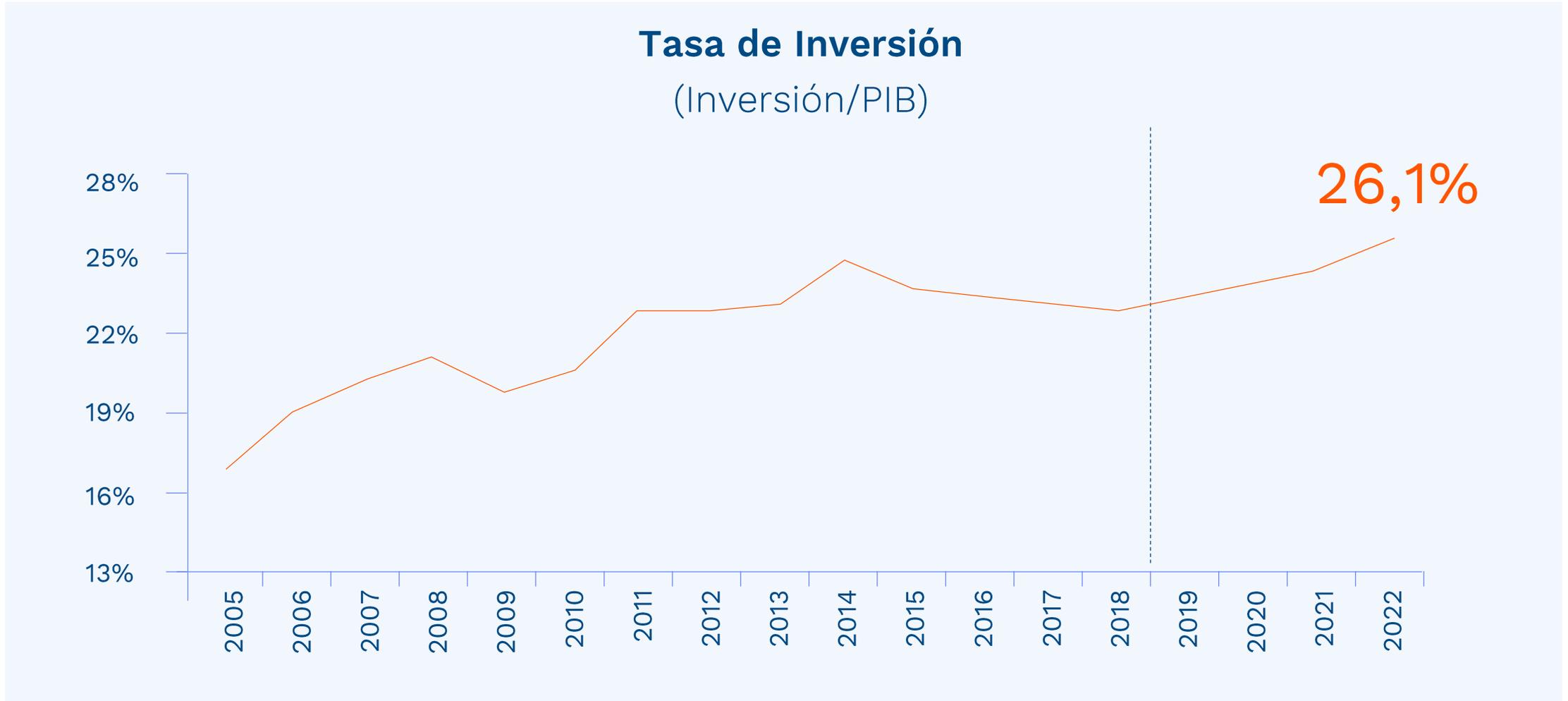


El PIB potencial crecerá 4,1% en los próximos años



Fuente: DANE y cálculos DNP.

Mayor inversión y productividad



Fuente: DANE y cálculos DNP.

Consideraciones finales



2. El país avanzará en la provisión de vivienda para los hogares de menores recursos:

- Iniciación de 520.000 viviendas
- Se mejorarán las viviendas y/o entornos de 600.000 hogares
- El sector mejorará su productividad mediante la digitalización, innovación y formalización

Consideraciones finales



3.
 - 3 millones de personas nuevas con acceso a agua potable y saneamiento básico
 - 150 municipios acompañados en la revisión e implementación de POT
 - 16.000 hectáreas de suelo habilitado



El país que
queremos



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación