

Las grandes incertidumbres y el POT de Bogotá

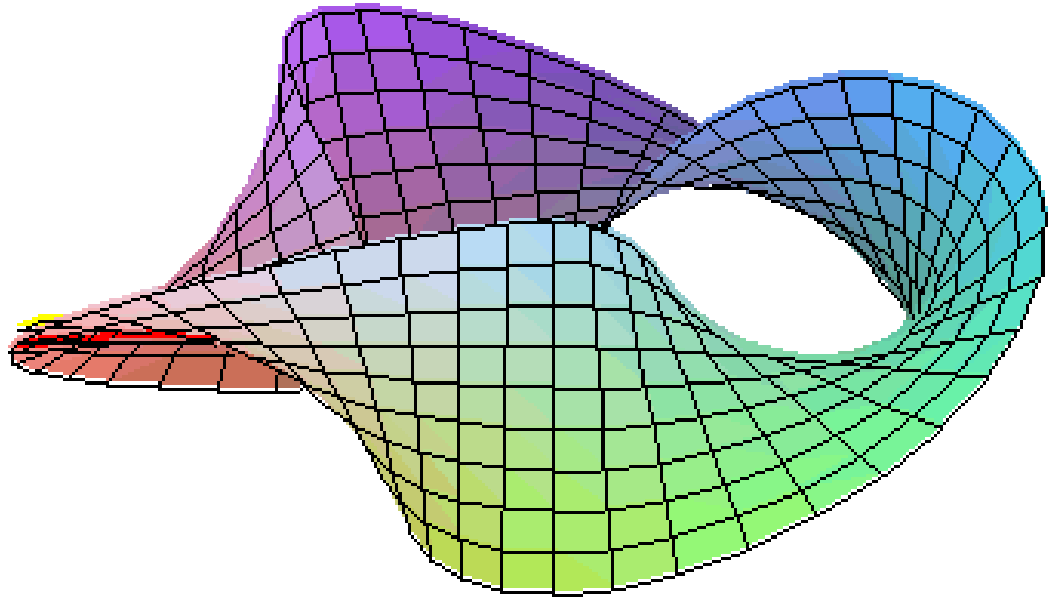
¿Para quién es el POT de Bogotá?

Carlos Roberto Pombo Urdaneta



Más que analizar la propuesta del POT en materia de necesidades habitacionales, propongo una metodología, que desde una perspectiva del **Pensamiento Complejo**, caracterice la **vivienda** como uno de los componentes esenciales del ordenamiento territorial que interactúan en un contexto de grandes **incertidumbres**.

Principios del Pensamiento Complejo



1. Principio dialéctico

2. Principio de recursividad

3. Principio holístico

Vivimos una época de **cambios profundos** que están generando **nuevas realidades**

1.1. Transición Sociodemográfica

(Ley 388. Art. 4)
2.3. Nueva ciudadanía
(movimientos sociales)

2.1. Nuevas formas de ocupación
(Art. 6)
(Densidades)

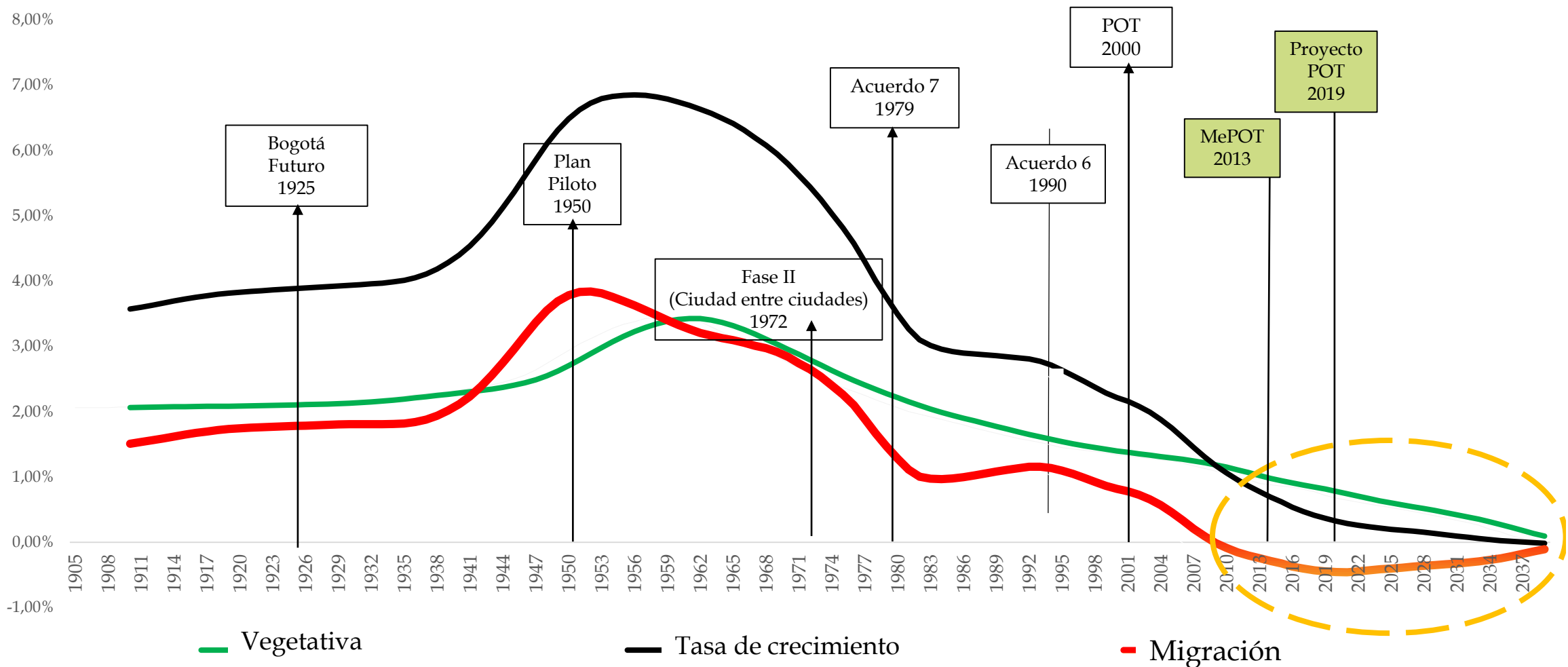
I
ODS
+
NUEVA AGENDA URBANA

1.3. Revolución Tecnológica

1.2. Cambio Climático
Crisis ambiental

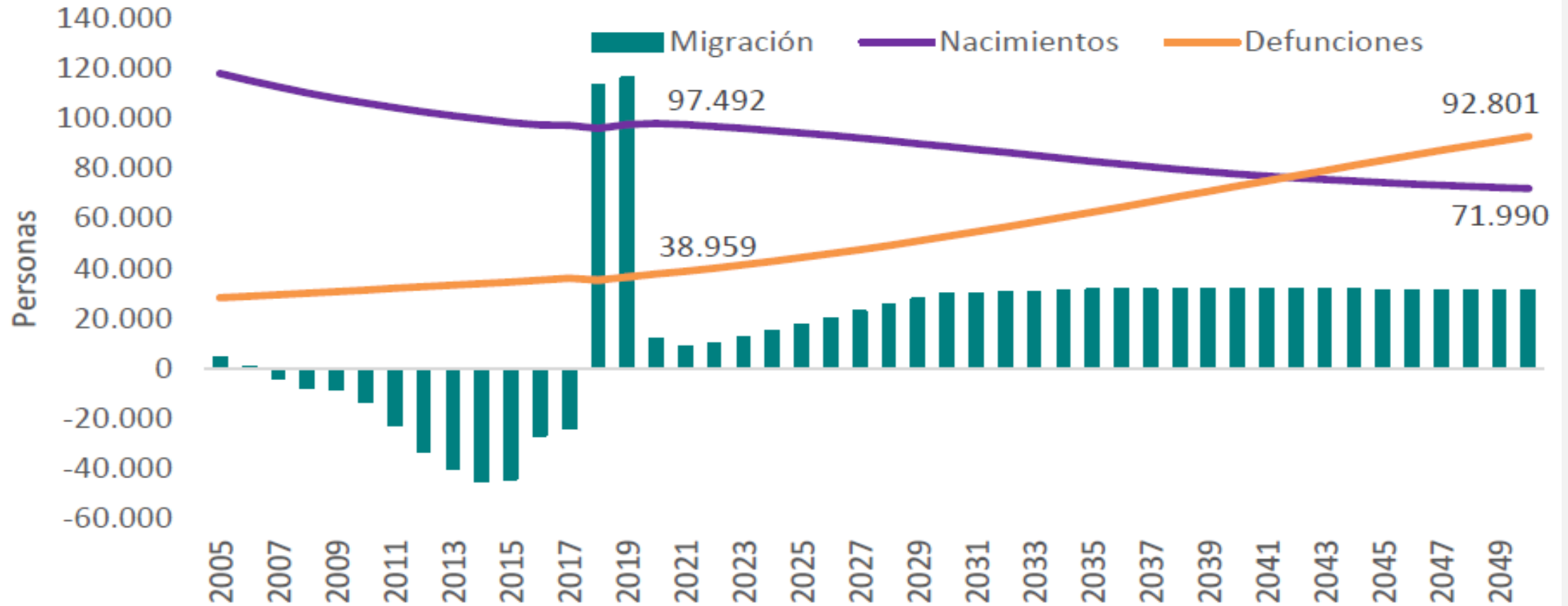
(Ley 388. Art. 5)
2.2. Nueva gobernanza
(El agua)

Evolución histórica de los Planes de ordenamiento territorial



1.1. Transición Sociodemográfica

Gráfico 57: Proyecciones de crecimiento vegetativo



Fuente: DANE – CNPV 2018. Proyecciones de población. Elaboró SDP-DEM

Por efectos de la pandemia:

1. Se redujo el crecimiento vegetativo
2. Se modificaron las tendencias migratorias
3. La pobreza creció dramáticamente.



Crecimiento Vegetativo

1. Se aceleró el descenso en la tasa de natalidad

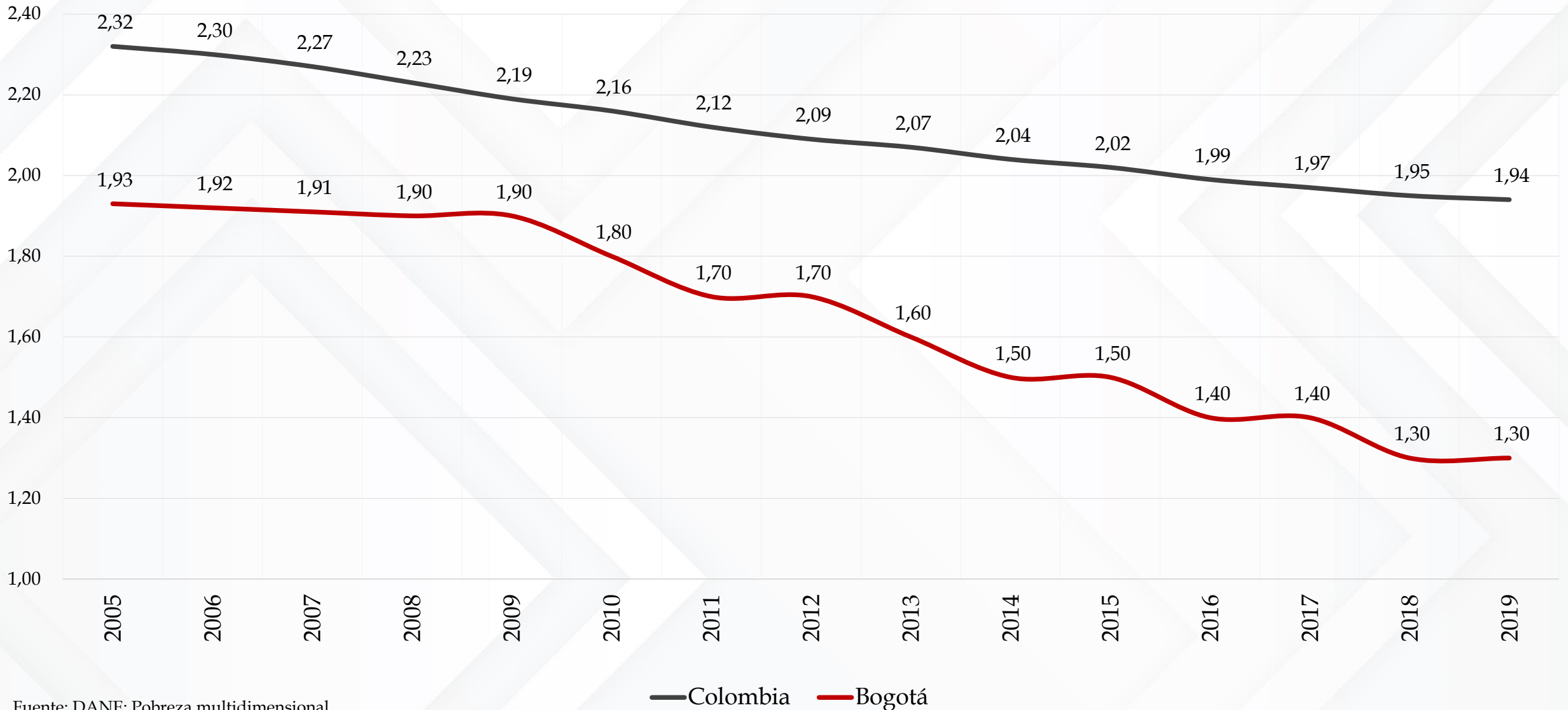
- a. Se redujo significativamente de natalidad no solo en Bogotá sino en el mundo en general*
- b. Disminuyó la tasa de fecundidad*

2. Aumento de la tasa de mortalidad

- a. Se incrementaron las muertes **maternas** (aumento 10 PP. en un año) BCV*
- b. La desnutrición infantil llegó a 15% BCV*
- c. Por casusa de la pandemia han muerto en Bogotá más de 33.000 habitantes en los últimos 12 meses*

Comparación tasas de fecundidad de Colombia y Bogotá 2005 - 2019

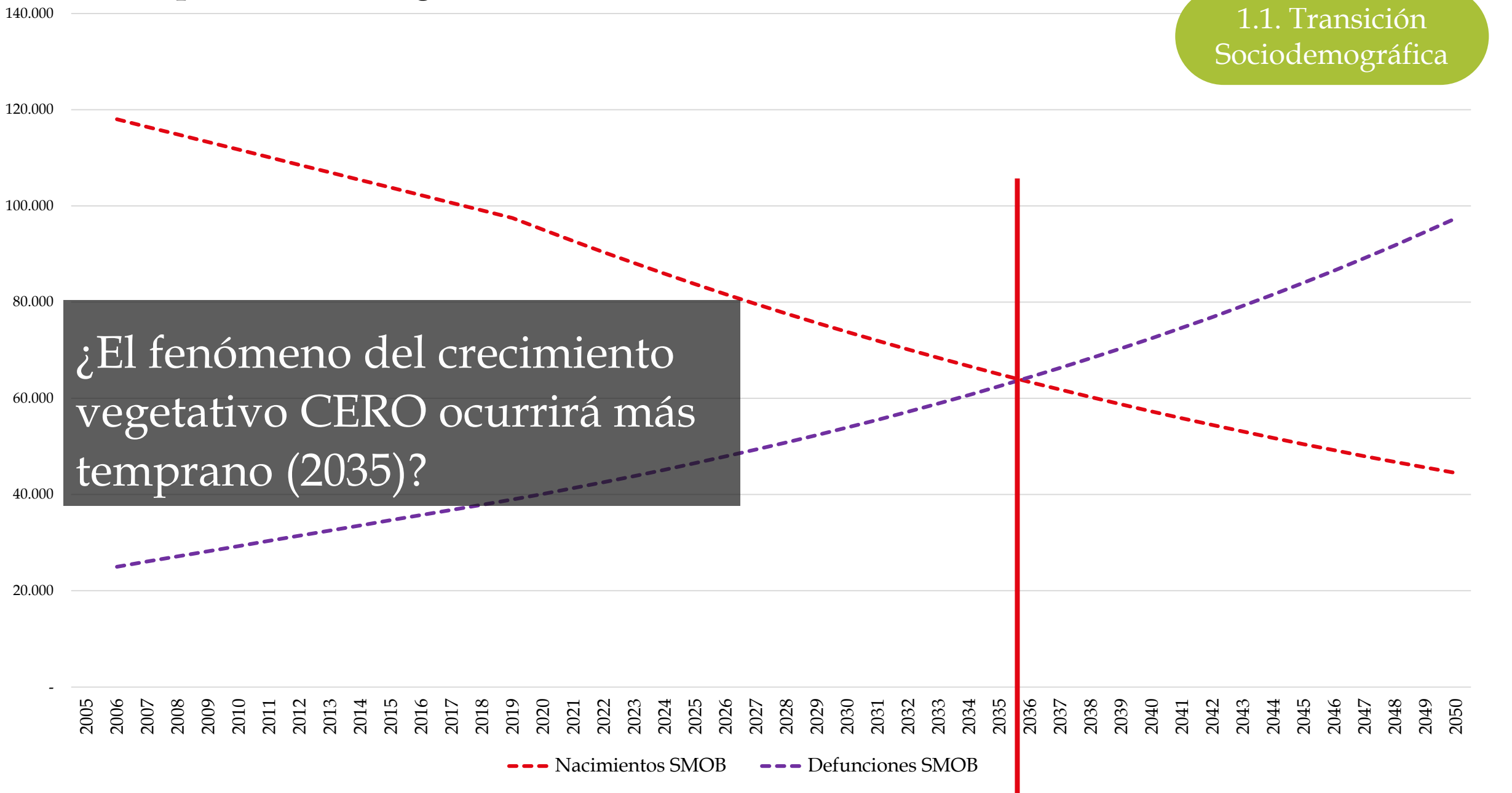
1.1. Transición Sociodemográfica



Comparación tasa vegetativa

1.1. Transición Sociodemográfica

¿El fenómeno del crecimiento vegetativo CERO ocurrirá más temprano (2035)?



Saldo migratorio

1. Bogotá expulsa población

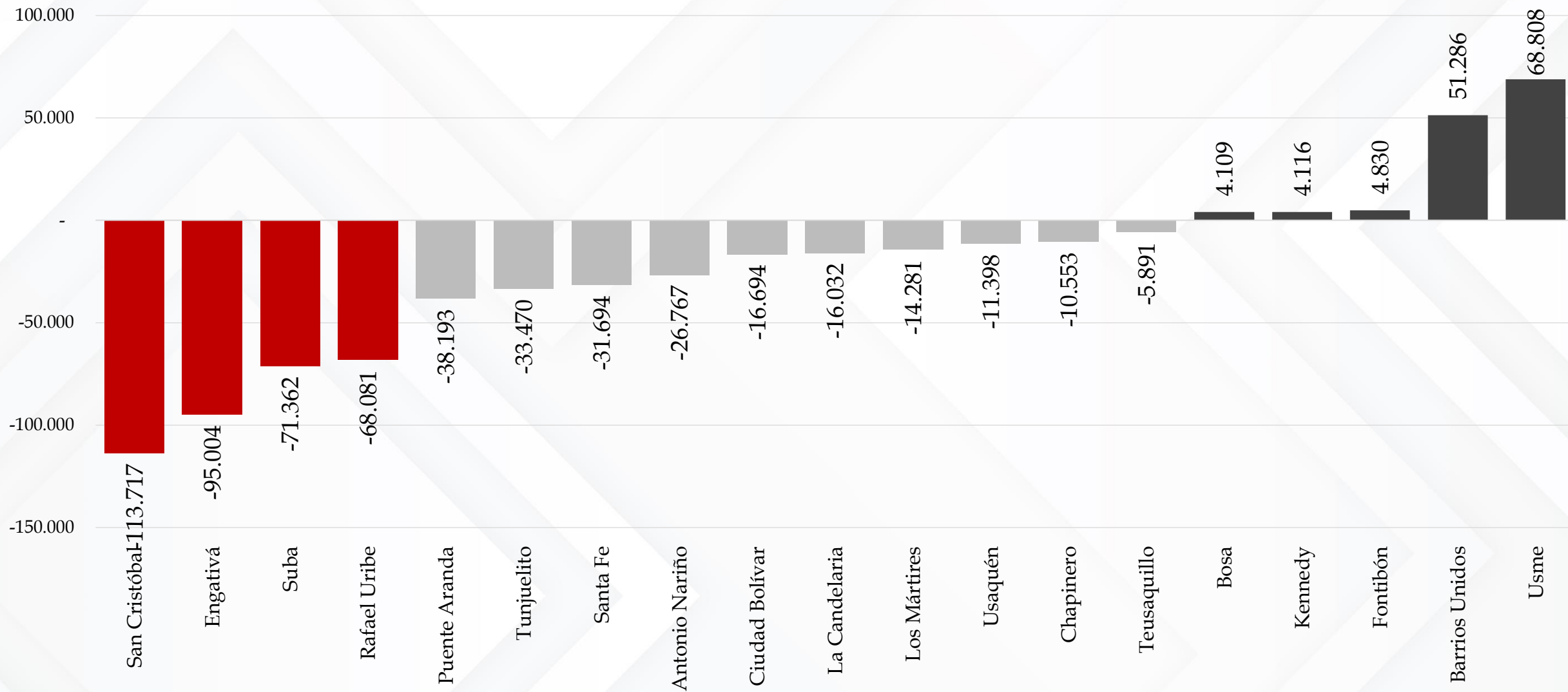
- a. Se han deteriorado, aun más, las condiciones de vida en Bogotá*
- b. La pandemia incrementó la emigración hacia la sabana*
- c. La tasa de crecimiento de Ciudades como Villavicencio, Valledupar.... superan ampliamente la nacional.*

2. Migración venezolana.

- a. La migración venezolana contrarresto la tendencia de expulsión de la población de Bogotá?*
- b. Después de boom de 2017-2029 la inmigración venezolana tiende a estabilizarse*

Saldo migratorio por localidades

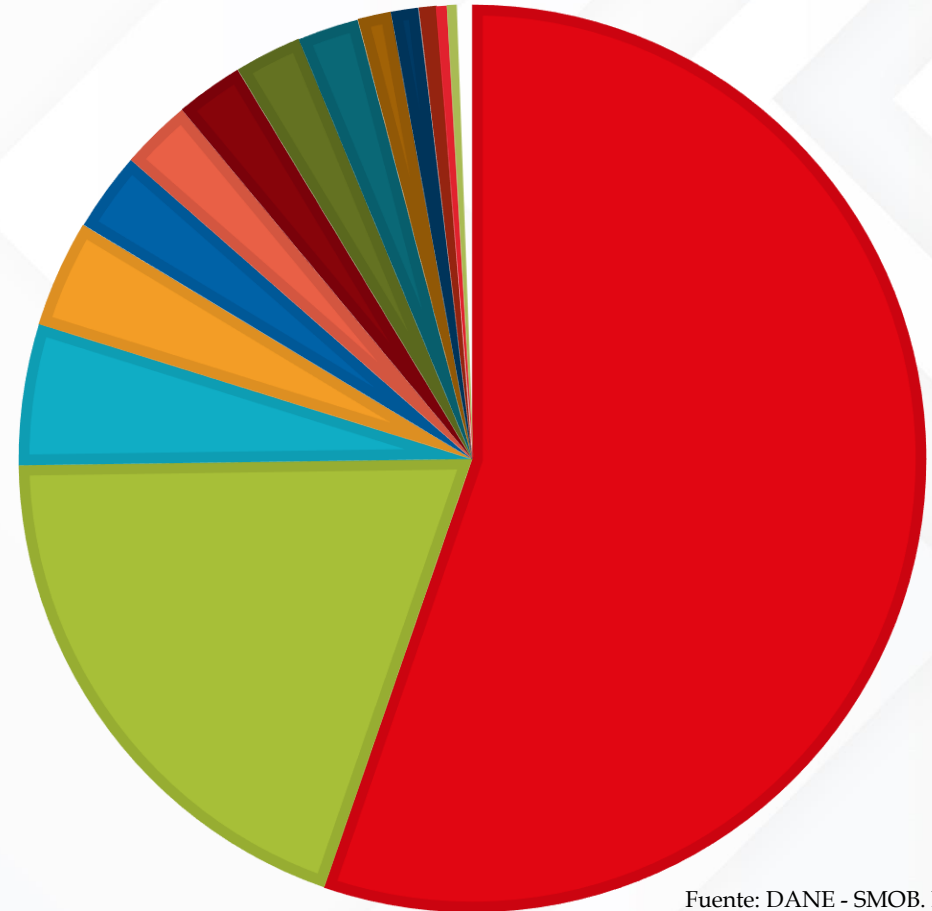
1.1. Transición Sociodemográfica

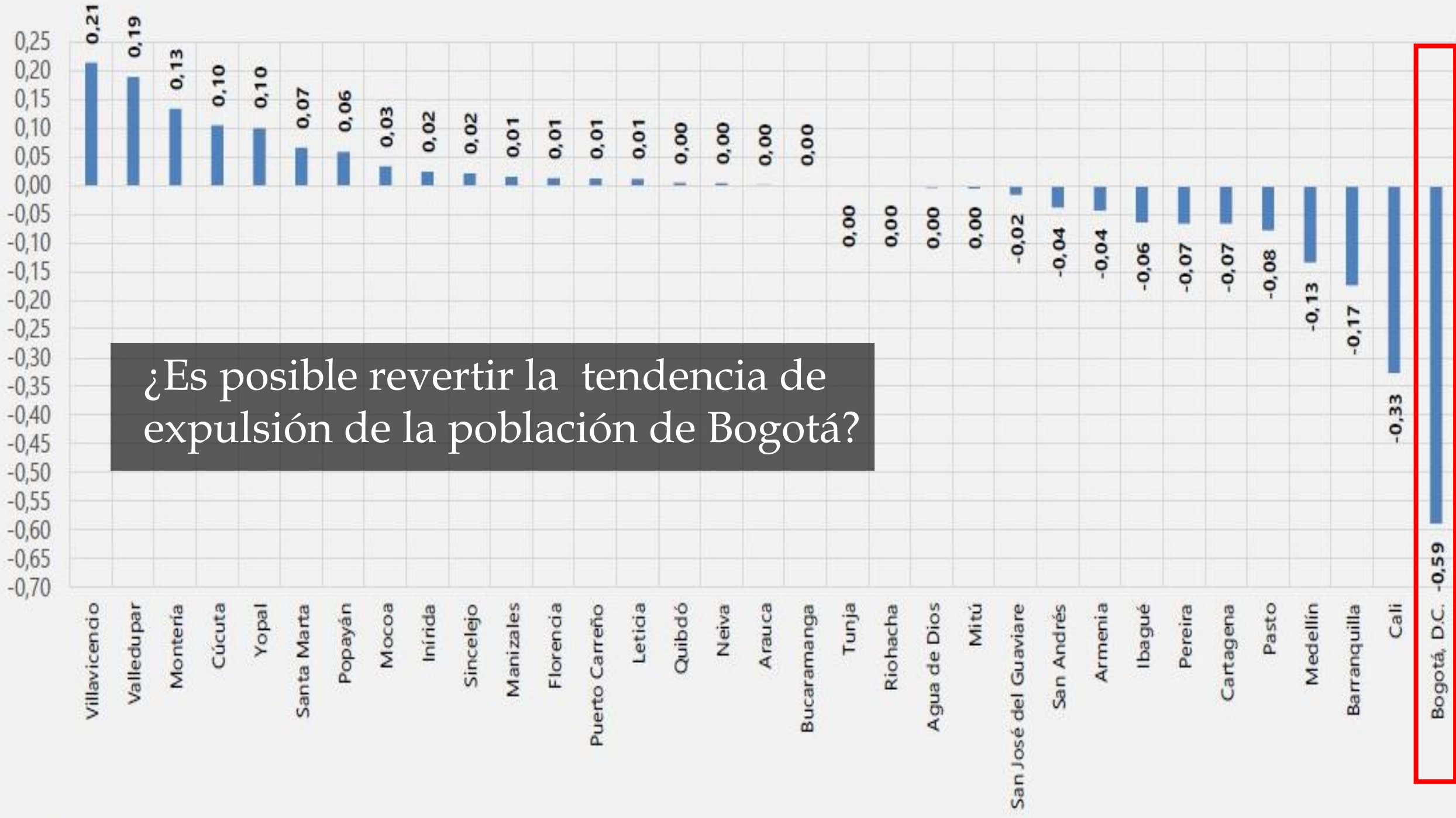


Crecimiento de la región 2005-2018

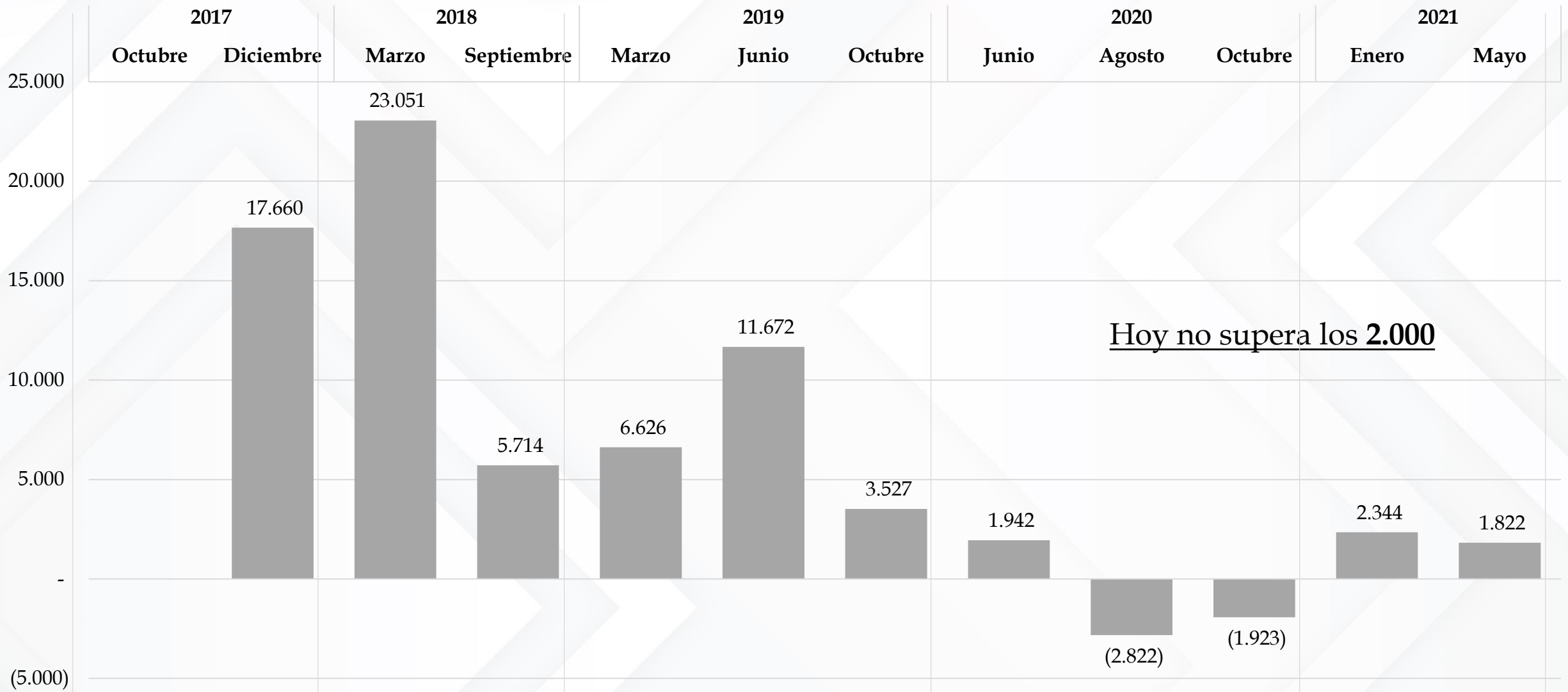
Crecimiento poblacional 2005 - 2018		
Municipio	Incremento	% población
Bogotá	715.345	55,29%
Soacha	252.121	19,49%
Mosquera	64.942	5,02%
Madrid	49.335	3,81%
Cajicá	36.589	2,83%
Chía	32.570	2,52%
Funza	31.134	2,41%
Facatativá	31.103	2,40%
Zipaquirá	28.156	2,18%
Tocancipá	15.366	1,19%
Cota	12.633	0,98%
El Rosal	8.263	0,64%
Tenjo	4.876	0,38%
Sopó	4.279	0,33%
Subachoque	2.450	0,19%
Nemocón	1.837	0,14%
Sibaté	1.424	0,11%
Bojacá	907	0,07%
Tabio	447	0,03%
Total	1.293.777	100,0%

- BOGOTA
- Soacha
- Mosquera
- Madrid
- Cajica
- Chia
- Funza
- Facatativa
- Zipaquirira
- Tocancipa
- Cota
- El Rosal
- Tenjo
- Sopo
- Subachoque
- Nemocon
- Sibate
- Bojaca
- Tabio





Flujos migratorios de población venezolana



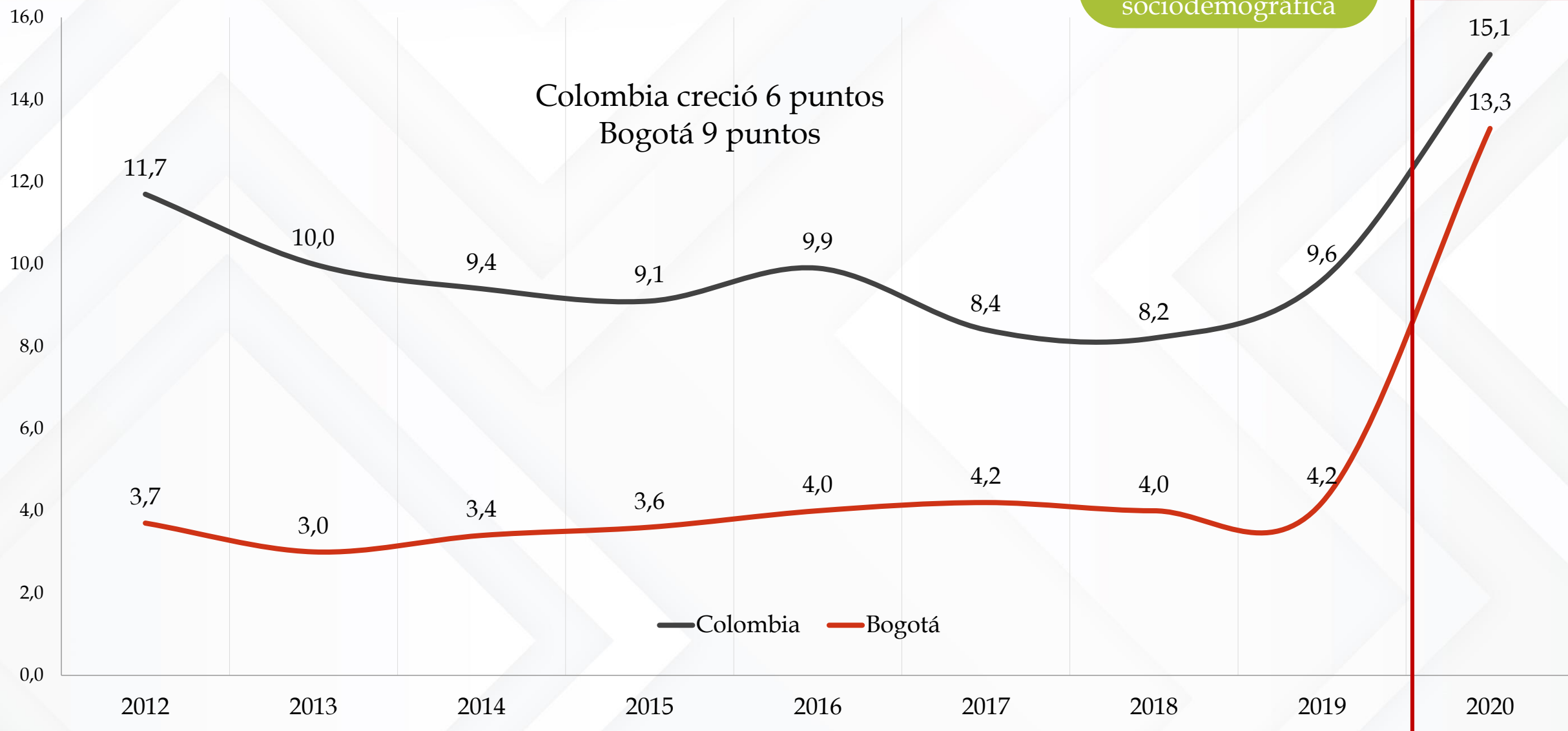
Migración Colombia. (2017). Radiografía Migratoria Colombia - Venezuela: Corte al 31 de diciembre del 2017. Recuperado de: <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/radiografia-migratoria-colombia-venezuela-corte-al-31-de-diciembre-del-2017>

¿Cuál será la magnitud es la migración venezolana?
¿Cuánto durará?
¿Cuál es la composición demográfica y socioeconómica



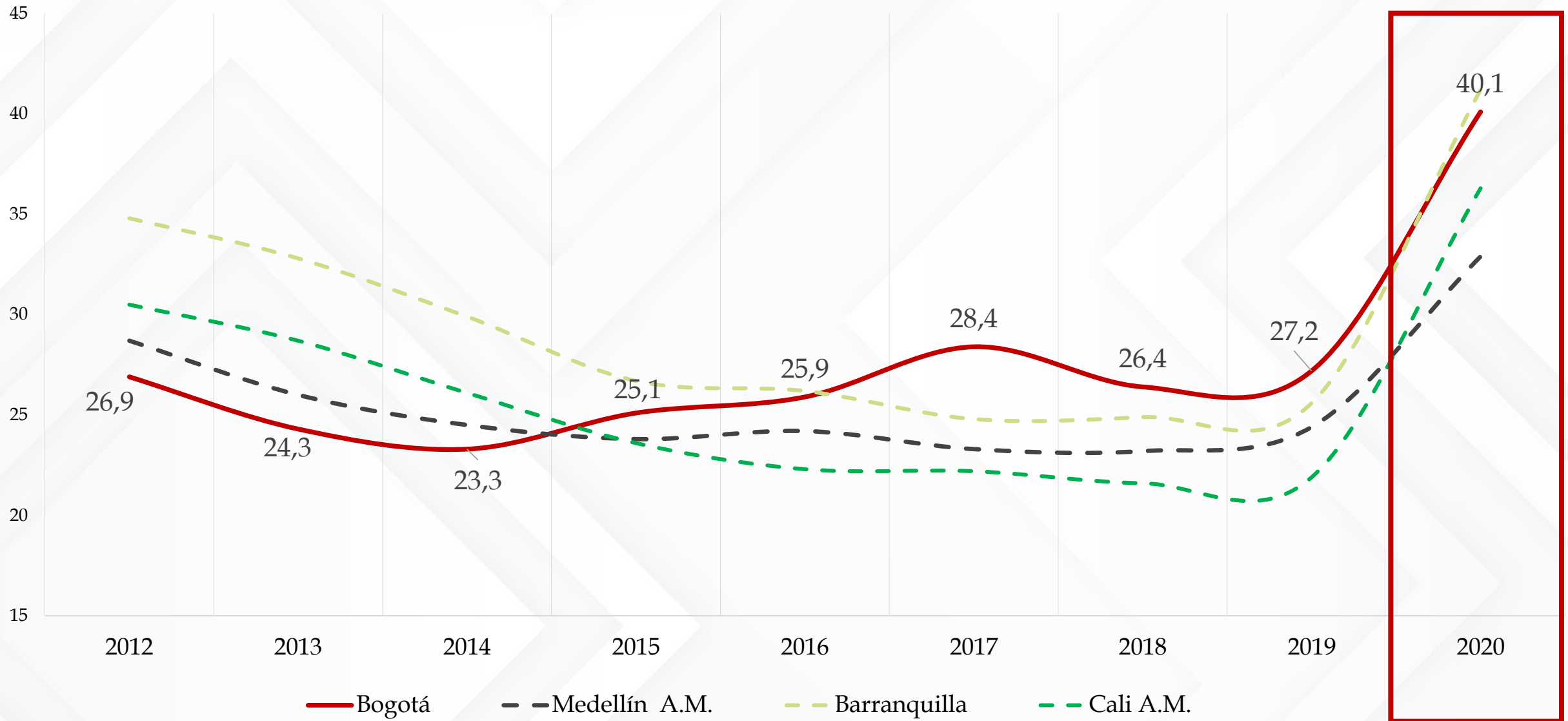
Pobreza extrema Colombia y Bogotá 2012 - 2020

1.1. Transición
sociodemográfica



Pobreza monetaria principales ciudades 2012 - 2020

1.1. Transición Sociodemográfica



¿Cuánto tiempo nos
tomará superar la
dramática condición de
pobreza agudizada por
la pandemia?



1.2. Crisis climática

El cambio climático va en serio

1.2. Crisis climática



1.2. Crisis climática



1.2. Crisis climática



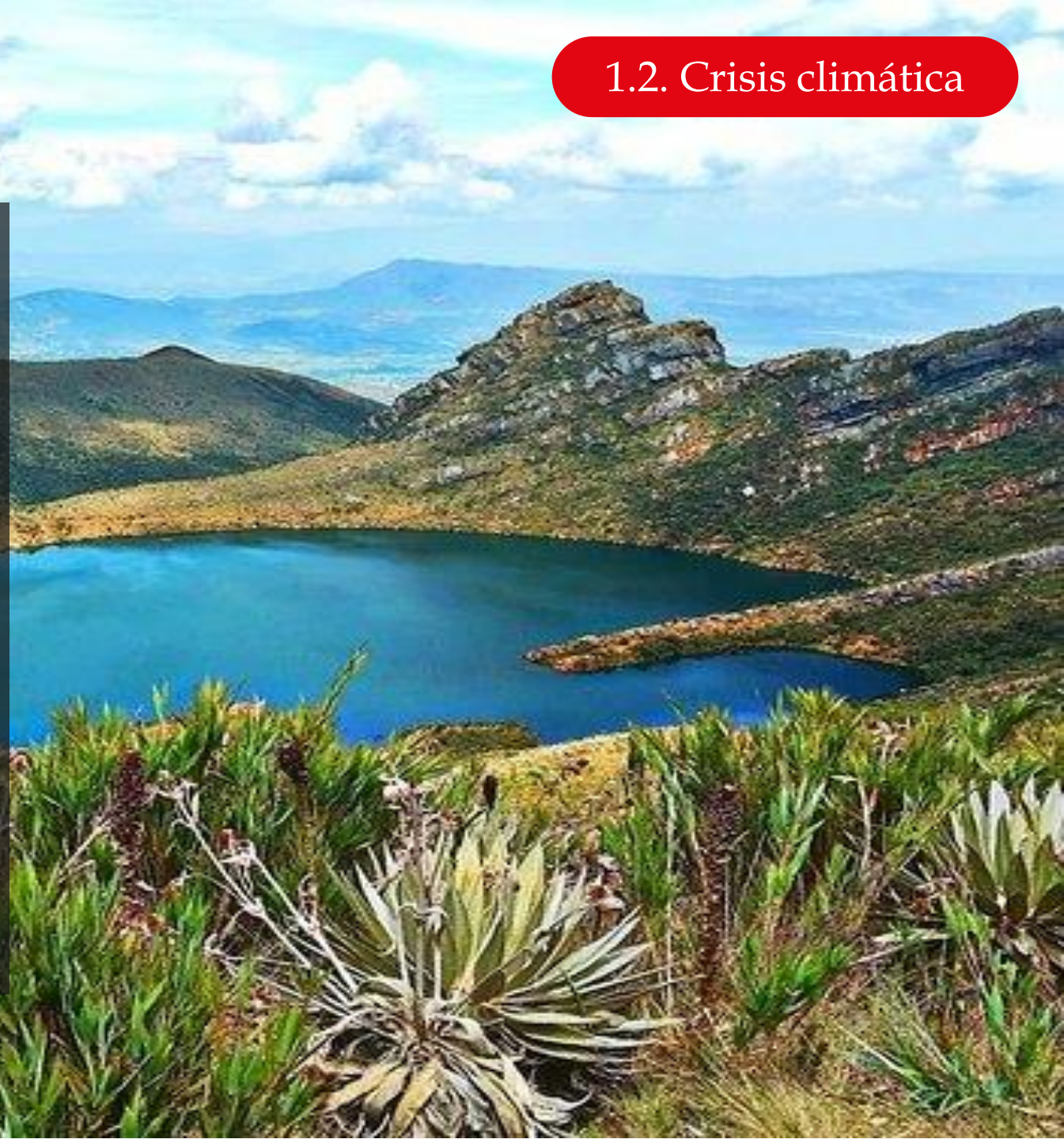
1.2. Crisis climática



1.2. Crisis climática



¿Cómo afectará el cambio climático a nuestros páramos y sus servicios ecosistémicos relacionados con la oferta, la regulación y disponibilidad de agua para el futuro de la ciudad y la región?



1.3. Revolución tecnológica

Era de la cuarta revolución industrial

Marcada por la convergencia de tecnologías digitales, físicas y biológicas, anticipan que cambiará el mundo tal como lo conocemos.

Esta revolución afectará significativamente la vida urbana, la movilidad, el mercado del empleo, el futuro del trabajo, la desigualdad en el ingreso.....

¿Por qué no se dispone de registros administrativos y estadísticas vitales en tiempo real, como insumos para la formulación y revisión del POT?

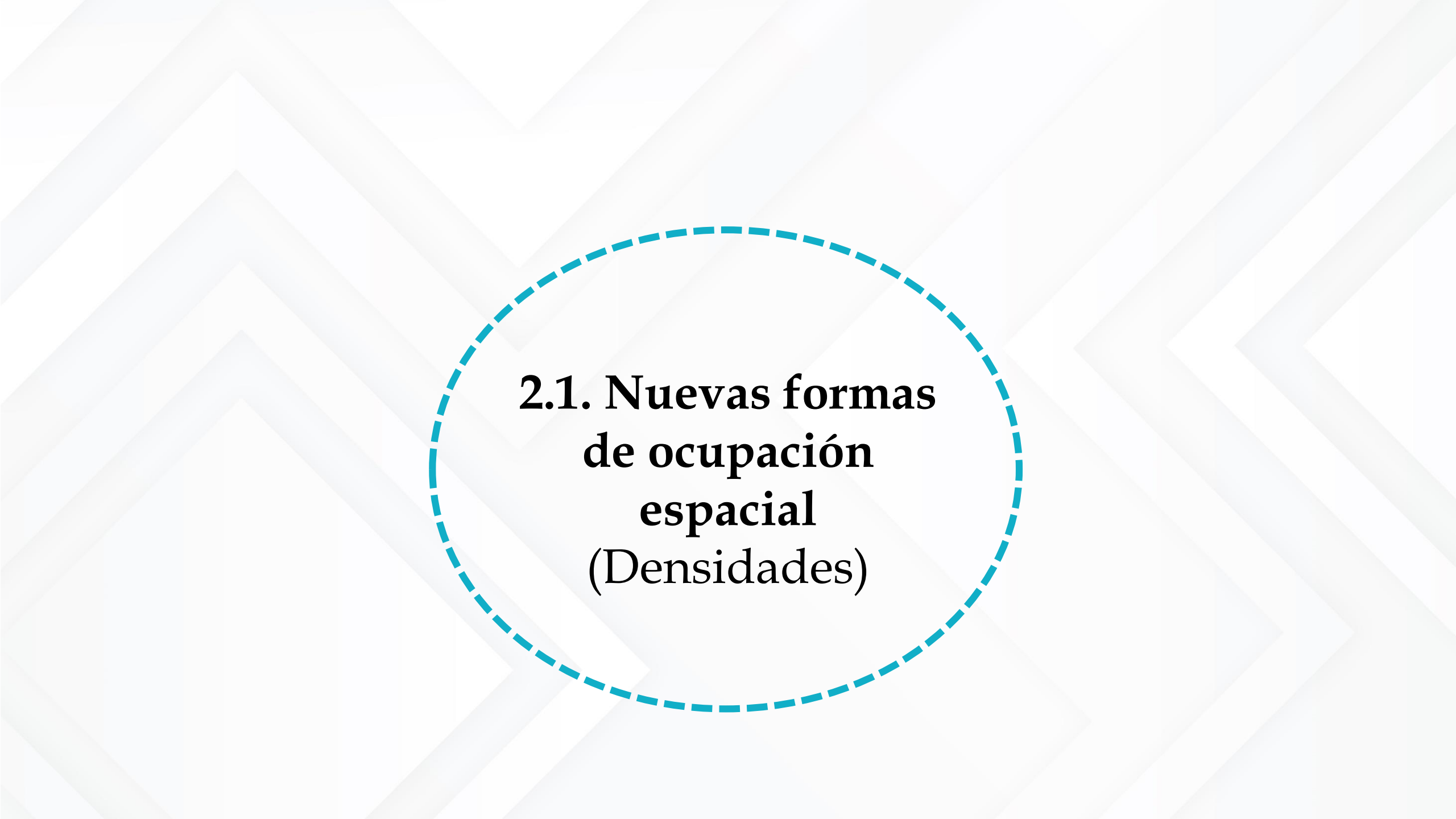
¿Para qué sirve el expediente municipal?

¿Por qué podemos hacer una Encuesta Multipropósito trimestralmente?

¿Qué significa la Ciudad Red?

¿Cómo construir herramientas que faciliten la participación ciudadana?





**2.1. Nuevas formas
de ocupación
espacial
(Densidades)**

Ecuación Compensadora

Ecuación compensadora 2005-2018						
No.	Localidad		Incremento poblacional	Crecimiento Vegetativo		Saldo migratorio
4	San Cristóbal	-	38.954	74.763	-	113.717
10	Engativá		3.482	98.486	-	95.004
11	Suba		75.392	146.754	-	71.362
18	Rafael Uribe	-	37.301	30.781	-	68.081
16	Puente Aranda	-	18.390	19.802	-	38.193
6	Tunjuelito	-	2.887	30.583	-	33.470
3	Santa Fe	-	8.875	22.819	-	31.694
15	Antonio Nariño	-	17.390	9.376	-	26.767
19	Ciudad Bolívar		95.835	112.529	-	16.694
17	La Candelaria	-	14.611	1.421	-	16.032
14	Los Mártires	-	4.564	9.717	-	14.281
1	Usaquén		29.029	40.427	-	11.398
2	Chapinero		4.413	14.966	-	10.553
13	Teusaquillo	-	155	5.736	-	5.891
7	Bosa		104.211	100.102		4.109
8	Kennedy		140.281	136.165		4.116
9	Fontibón		48.070	43.241		4.830
12	Barrios Unidos		59.755	8.469		51.286
5	Usme		137.519	68.710		68.808
20	Bogotá		554.858	974.847	-	419.989

Las localidades de Bosa, Kennedy, Fontibón, Barrios Unidos y Usme reciben población.

Nuevas formas de ocupación espacial

El 85% de la población se concentra en las zonas más pobres.

Tenencia de la vivienda 2018 - 2019

Nuevas formas de
ocupación
espacial

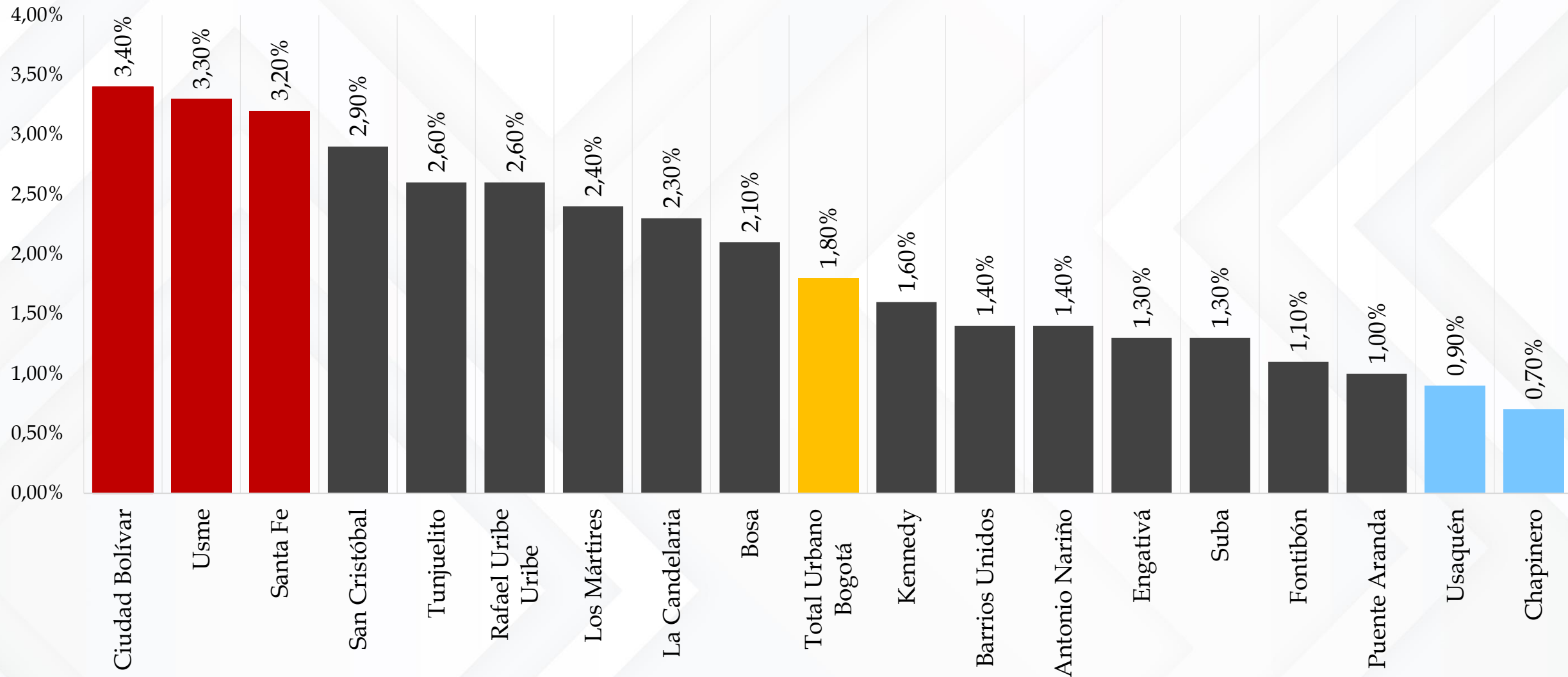
Tenencia de la vivienda 2018 - 2019				
		2018	2019	Variación
Propia: totalmente pagada	Colombia	43,9	41,6	-2,3
	Bogotá	40,5	33,1	-7,4
	Diferencia	-3,4	-8,5	-5,1
Propia: la esta pagando	Colombia	4,9	4,6	-0,3
	Bogotá	9,1	8,3	-0,8
	Diferencia	4,2	3,7	-0,5
Arriendo o subarriendo	Colombia	32,5	35,7	3,2
	Bogotá	42,1	50,8	7,7
	Diferencia	10,6	15,1	4,5
Ocupa con permiso del propietario	Colombia	14,6	14,1	-0,7
	Bogotá	6,3	6,5	0,2
	Diferencia	8,5	7,6	-0,9

Fuente: DANE, Encuesta Nacional de Calidad de Vida - ECV 2019, Resultados 2020

Mientras que más de la mitad de la población de Bogotá vive en arriendo o subarriendo, en Colombia este porcentaje es apenas del que el 35%.

Hogares en hacinamiento por localidades 2018

Nuevas formas de ocupación espacial



NECESIDADES 2022 – 2035



82.117
Anuales (a)



VIP 416.047

343.839

Formación de hogares

+

72.669

VIS 355.066

336.247

+

18.819

No VIS 290.501

= 777.024

Necesidad VIP-VIS & déficit (72,8%)

Déficit cuantitativo de vivienda (2018)

NECESIDAD VIS, VIP Y DÉFICIT CUANTITATIVO (b)

Necesidad VIS - VIP	Déficit cuantitativo	Producción anual requerida	Iniciaciones VIP-VIS Anual (c)	Brecha VIP-VIS	Iniciaciones total anual
680.077 (63,7%)	96.947 (9,1%)	59.771 (VIP: 26.449)	11.462 (VIP 3.890)	48.309 (VIP 22.559)	32.899

Fuente datos hogares y déficit : DANE.

Fuente datos segmentación por ingreso: DANE - Microdatos de Pobreza y Desigualdad. Cálculos SIS – SDHT.

Nota: Se asume que la necesidad VIP viene dada por los nuevos hogares con ingresos inferiores a 2 SMMLV pertenecientes a los estratos 1, 2 y 3, mientras la VIS viene dada por los nuevos hogares con ingresos de entre 2 y 4 SMMLV pertenecientes a los estratos 1, 2 y 3.

a. Los cálculos anuales se toman contabilizando un periodo de 13 años.

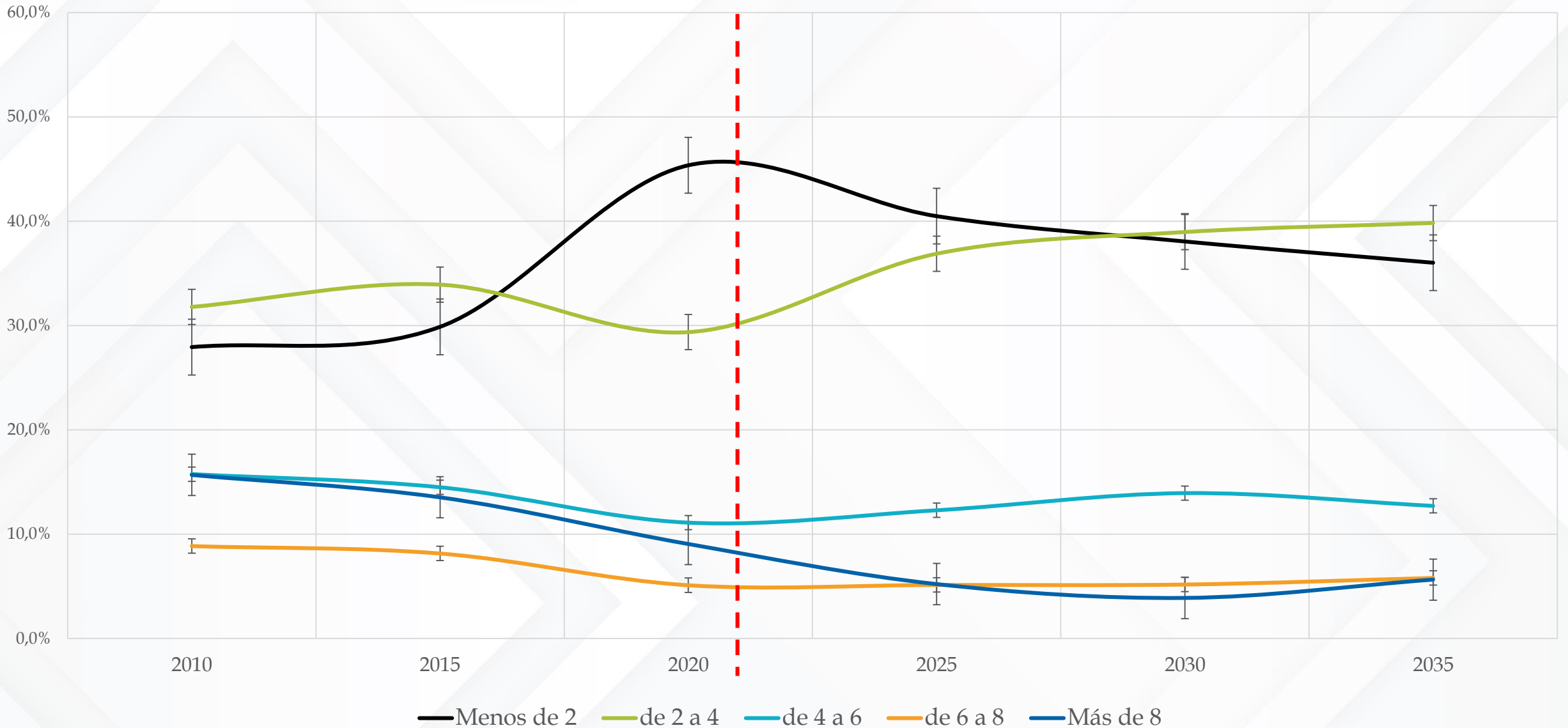
b. Se asume un 0,2% anual dado el comportamiento del segmento de entre 2 y 4 SMMLV entre 2015 y 2018 según GEIH.

c. Promedio de iniciaciones en el periodo 2008 – 2020.

e. La participación de VIP y VIS del déficit se calcula a partir de la participación de GEIH 2018 del déficit a nivel nacional (75% hogares de 0-2 SMMLV, 19,4% hogares con ingresos de 2-4 SMMLV)

Distribución de los hogares por rango de ingresos

Nuevas formas de
ocupación
espacial



BRECHA REQUERIMIENTO 1 DE VIVIENDA

	VIS/VIP	No Vis	Total
Proyectado POT	192.321	383.578	575.899
Requerimientos 1	771.574	290.501	1.062.075
Diferencia	- 579.253	93.077 -	486.176

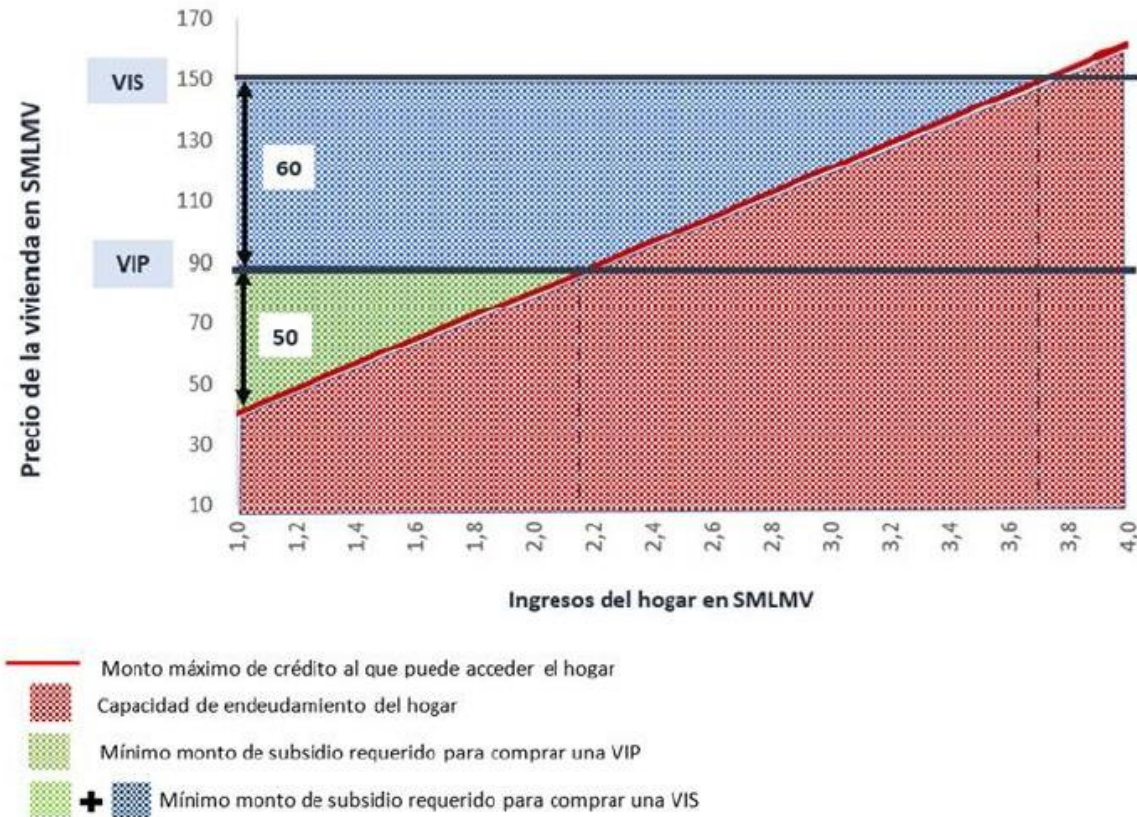
Distribución proyectada de hogares por rango

SMMLV	2020-2025	2025-2030	2030-2035	TOTAL
Menos de 2	129.244	125.537	130.306	385.087
de 2 a 4	117.721	128.506	144.089	390.316
Total	246.965	254.043	274.395	775.403

Fuente: SDP. Cálculos SMOB.

Capacidad de compra de vivienda por niveles de ingreso

Gráfico 34: Capacidad de compra de vivienda de los hogares por niveles de ingreso



Fuente: Subsecretaría de Gestión Financiera – SDHT.

Capacidad de compra de vivienda por niveles de ingreso

Nuevas formas de
ocupación
espacial

Capacidad de compra de vivienda por niveles de ingreso

Gráfico 24, pág. 127

SMLV **908.526**

Monto máximo del crédito que se destina el 30% del ingreso al pago de la cuota

Plazo total del crédito 11 años **132**

Valor tope para subsidio de VIP 90 SMLV **90**

Valor tope para subsidio de VIP 150 SMLV **150**

Ingreso		30%	Total crédito	En SMLV		
SMLV	Pesos	Cuota	En pesos del 2020	Crédito	Subsidio	Vr. Vivienda
1,00	908.526	272.558	35.977.630	40	50	90
1,60	1.453.642	436.092	57.564.207	63	27	90
2,28	2.071.439	621.432	82.028.995	90	0	90

2,38	2.162.292	648.688	85.626.758	94	56	150
2,98	2.707.407	812.222	107.213.336	118	32	150
3,78	3.434.228	1.030.268	135.995.440	150	0	150

Fuente: SDP, Documento Diagnóstico pág. 127

Requerimiento de subsidio para vivienda

	SMMLV	2020-2025	2025-2030	2030-2035	TOTAL
VIP	Menos de 2	3.556.215	3.596.031	3.642.953	10.795.198
VIS	de 2 a 4	3.889.898	4.420.595	4.837.571	13.148.064
	TOTAL	7.446.113	8.016.625	8.480.523	23.943.262

Fuente: SDP. DANE. Cálculos y proyecciones SMOB

Miles de millones

Requerimiento de subsidio para vivienda

	SMMLV	2020-2025	2025-2030	2030-2035	TOTAL
VIP	Menos de 2	3	3	3	10
VIS	de 2 a 4	4	4	4	12
	TOTAL	7	7	8	22

Fuente: SDP. DANE. Cálculos y proyecciones SMOB

**24 billones de
pesos**

Se necesitarán subsidios hasta de 24 billones de pesos para adquirir vivienda VIS y VIP.